



## GRUPO DE TRABAJO PARA LA TRANSICIÓN HACENDARIA

*“2021 Año de la Independencia y la Grandeza de México”  
“LXIV Legislatura de la Paridad de Género”*

**18 de agosto de 2021**

**Grupo de trabajo para la Transición Hacendaria  
Cámara de Diputados**



# Mesa 1

## Requerimientos de Gasto (BANCA DEL DESARROLLO)

### OBJETIVO

Visibilizar los requerimientos de gasto necesarios para garantizar Salud, Educación, Infraestructura Hídrica, Seguridad, Desarrollo de un Sistema de Cuidados y el acceso a la Banca del Desarrollo. Lo anterior, con base en un diagnóstico preciso y con abundante evidencia, para presentar propuestas concisas que permitan alcanzar un estado de bienestar nacional.

### IDEAS CENTRALES:

- Garantizar la eficiencia y calidad en el gasto.
- Costear los requerimientos de inversión para cada una de las áreas.
- Los requerimientos de gasto se deben atender bajo 3 esferas: la óptima, la obligatoria y la urgente.
- La ausencia de calidad en los servicios públicos y el incremento en la desigualdad, están ligados a una escasez de recursos u oportunidades públicas.
- Atender los gastos ineludibles y las prioridades de gasto como salud, educación, infraestructura y seguridad.
- La Banca de Desarrollo como un nodo importante para el crecimiento y desarrollo económicos del país.

### PUNTOS DE DEBATE:

- No solo es un incremento en el gasto público, se trata también de una reestructura en la forma en que se ejerce el Presupuesto de Egresos, a partir de un análisis de las carencias y estado actual de las instituciones.
- La eficiencia en el gasto es relevante ya que, a pesar de un incremento en el nivel de presupuesto en ciertos rubros, éste no se aplica correctamente, debido a cambios institucionales que impiden ejercer el recurso.



## Objetivos de la mesa

### OBJETIVO GENERAL

Visibilizar a la Banca de Desarrollo como una institución cuyo fin es velar por el crecimiento económico y el desarrollo económico de nuestro país, considerando a su vez su carácter plural y comprometido con todas y todos los mexicanos. Considerando que la propia banca está velando conjuntamente por el bienestar social, el financiamiento y la expansión de empresas productivas, el empleo y la competitividad económica.

### OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Fortalecer el debate en torno a la Banca del Desarrollo y su importancia para la sostenibilidad de las finanzas públicas.
- Generar sinergias entre los distintos actores para generar una propuesta y una narrativa común en materia de Banca del Desarrollo.
- Exponer los distintos enfoques y metodologías para que nos permitan generar una propuesta de viabilidad o prácticas que la Banca de Desarrollo podría implementar.

## Antecedentes del evento

El propósito del Grupo de Trabajo es escuchar opiniones de diferentes sectores de la sociedad para lograr consensos, ya que el estado de bienestar es una meta en común, para el crecimiento y desarrollo del país y es independiente de partidos políticos y posiciones ideológicas.

El plan de actividades señala que las labores del Grupo de Trabajo tendrán un carácter incluyente, incentivando la participación de todos los grupos parlamentarios y de



diversas organizaciones. Específicamente, se buscará formar un Consejo Asesor con la participación de Banco de México, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, la Auditoría Superior de la Federación, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social e instituciones educativas. Asimismo, se invitará a destacados actores de la sociedad civil.

De esta forma, el Grupo de Trabajo recibió durante los meses de agosto, las propuestas, análisis e investigaciones de los siguientes actores:

- FIRA, Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura.
- FUNDEF, Fundación de Estudios Financiero.
- BANXICO, Banco de México.

## Temas Centrales

En el panel intervinieron:

- Diputado Alfonso Ramírez Cuellar (MORENA)
- Diputado Ricardo Francisco Exsome Zapata (MORENA)
- Diputado Heraclio Rodríguez Gómez (PT)
- Diputado Fernando Luis Manzanilla Prieto (PES)
- Diputada Laura Imelda Pérez Segura (MORENA)
- Mtro. Jesús Alan Elizondo Flores (FIRA)
- Mtro. Guillermo Zamarripa Escamilla (FUNDEF)
- Dr. José Luis Negrín Muñoz (BANXICO)
- Dr. Héctor Juan Villareal Páez (CIEP)
- Mtro. Carlos Cabrera Espinoza (FES)
- Dr. Clemente Ruíz Duran (FES)



### INTRODUCCIÓN

Garantizar el acceso a financiamiento de proyectos públicos y privados que contribuyan a un crecimiento económico incluyente y sustentable es una de las tareas claves en la promoción del desarrollo nacional. Al lado de los recursos públicos, que pueden ser utilizados para realizar inversiones públicas estratégicas, la Banca de Desarrollo nacional tiene un papel clave en esta tarea.

Mediante la focalización de sus actividades la Banca de Desarrollo puede enfocarse en sectores estratégicos para alcanzar sus fines, como lo son la infraestructura pública, el comercio exterior o la vivienda. No obstante, bajo sus principios de justicia no se debe dejar por un lado a las pequeñas y medianas empresas donde las fuentes de financiamiento son escasas o inexistentes. En ambos la innovación de herramientas serán indispensables para fomentar el aumento en productividad en sus usuarios.

### MARCOS DE LA DISCUSIÓN

*“La Banca de Desarrollo es un capítulo muy importante que queremos entregar dentro de nuestro documento final. Es un tema que se considera fundamental para incrementar la inversión y generar un fortalecimiento a las empresas, las actividades agrícolas, industriales y de servicios. La subutilización es clara para todos, sin embargo, creo que la nueva administración de Hacienda encabezada por el Dr. Ramírez de la O tiene un interés especial en volver a constituir una Banca de Desarrollo congruente con las demandas de crecimiento e inversión para la economía” Dip. Ramírez Cuéllar (MORENA)*

El Coordinador del Grupo de Trabajo el Diputado Alfonso Ramírez Cuéllar en un mensaje inaugural agradeció la presencia de los diferentes actores a la convocatoria de la mesa de trabajo relativa al subtema Banca de Desarrollo, de la Mesa 1 de Requerimientos de



*“2021 Año de la Independencia y la Grandeza de México”  
“LXIV Legislatura de la Paridad de Género”*

Gasto. Entre otras cosas, enfatizó la importancia que debe de tener una Banca de Desarrollo comprometida con el bienestar social de las y los mexicanos. Por otro lado, agradeció a todos los actores que han contribuido de manera activa con el Grupo de Trabajo.

*“Una de las principales quejas que hay es que no hay apoyo de la Banca de Desarrollo y hoy los que le pediría a todos los colaboradores aquí presentes les solicitaría una propuesta de cómo se puede ser más eficiente, hacer llegar los recursos de crédito de manera más fácil o cómo pudiéramos promover la utilización de estos créditos” Dip.*

Exsome Zapata (MORENA)

Por su lado el Presidente de la Comisión de Infraestructura el Diputado Ricardo Exsome Zapata describió a la Banca de Desarrollo como el principal motor para la creación de infraestructura, entre otras cosas. Además, planteó que la Banca de Desarrollo no es un instrumento de fácil acceso para los ciudadanos.

*“Uno de los principales problemas que enfrenta la Banca de Desarrollo es el gran desmantelamiento que ha tenido la propia banca. En conjunto con un abandono total al sector y falta de compromiso de sus funcionarios sobre todo para atender al sector rural” Dip. Rodríguez Gómez (PT)*

Mediante la promoción del crédito, el Presidente de la Comisión de Desarrollo y Conservación Rural Agrícola y Autosuficiencia Alimentaria, planteó que abría la posibilidad de enlazar a los demandantes de financiamiento con sus oferentes, llevando esta práctica más allá de la Banca de Desarrollo. También tener instrumentos de



trazabilidad y evaluación de resultados para dar la certeza que la Banca de Desarrollo necesita para su sostenibilidad y sustentabilidad.

Asimismo para esta reunión de trabajo se contó con la presencia del Diputado Fernando Luis Manzanilla Prieto (PES) y la Diputada Laura Imelda Pérez Segura (MORENA), para seguir sumando a este Grupo de Trabajo.

### **ÁREAS DE DISCUSIÓN**

El Director General de FIRA el Mtro. Alan Elizondo mostro el modelo de fomento que se practica desde la institución que representa. FIRA se establece como una institución fiduciaria, es decir, que administra los fideicomisos en los contenidos estratégicos e incluso la administración de los mismos mediante la plantilla de personal. Persigue impulsar hasta consolidar un sector agroalimentario incluyente, productivo y sostenible con el medio ambiente.

Existen dos modelos de fomento que se practican en México, el primero es la banca de fomento desde el primer piso donde se instala a la institución para que financie al sector objetivo y cuenta con la capacidad de entrar en zonas de riesgo, sin embargo, son instituciones que no tienen alcance a nivel sistémico. En segundo caso, el modelo de segundo piso es uno en el cual la institución no otorga directamente los recursos a los beneficiarios, lo que genera es una franquicia crediticia con los aliados de FIRA con gran capacidad de expansión y cobertura.

Compartió como el producto de garantía comparte el riesgo de los pequeños proyectos que se dan en el campo con el productor en beneficio de las instituciones que financian, con estas garantías el crédito se asume la mitad por el gobierno y la otra mitad la asume

el productor. Otro instrumento es el fondeo, donde FIRA por su tamaño tiene canales abiertos con los mercados de deuda que permiten la canalización efectiva de recursos.

Un tercer instrumento es la transferencia de tecnología y asesoría técnica para generar casos de crédito, asignando asistentes consultores expertos en los sectores para alcanzar ciertos grados de calidad, que lo llevan con las empresas compradoras de los productos. Mediante este mecanismo la demanda de crédito se vuelve una demanda de crédito efectiva.

El Director de FUNDEF Guillermo Zamarripa compartió que la Banca de Desarrollo es un tema muy importante para el desarrollo del sector financiero de México y para la actividad productiva del país. El gobierno tiene una gama amplia de instituciones con distintas figuras jurídicas con cierta especialización al sector o segmento de mercado al que pertenezca.

El sistema como tal cubre una diversidad de segmentos del mercado de crédito bien definido. El modelo de Instituciones de Fomento tiene un diseño pensado en apoyar un mayor dinamismo del mercado de crédito, es decir, complementario a la banca privada.

La Banca de Desarrollo cuenta con cuatro trimestres de disminuciones, sobre todo en la parte de crédito manteniendo relativamente estable la parte de garantías, lo que evidencia que la Banca no ha apoyado durante la pandemia lo que venía haciendo ejercicios anteriores. Se ha dado una contracción del crédito a intermediarios, siendo un fenómeno que podría estar afectando a pequeñas empresas o pequeños productores.

Durante los últimos dos años tenemos un proceso que ha dado una cierta desintermediación de las entidades financieras. El entorno durante la crisis en general ha





sido de un mayor ahorro y una menor demanda de crédito, sin embargo, el crédito hipotecario creció.

Por otro lado el Dr. José Luis Negrín, Director General de Asuntos del Sistema Financiero en el Banco de México manifestó que el Banco de México juega un rol importante en los órganos de gobierno de la Banca de Desarrollo. Se tiene un rol relevante dentro de la Banca de Desarrollo, dando resultados como los logrados por FIRA en el sector agrario.

Se aprecia que hay cierto traslape entre algunas instituciones donde no es enteramente claro el objetivo por la heterogeneidad en las instituciones. Sin embargo, es la Banca de Desarrollo aquella que entra en aquellas inversiones donde la rentabilidad no asegura la entrada de la banca privada.

Otro rol fundamental que debe llevar a cabo la Banca de Desarrollo es aquel llevado a cabo durante periodos críticos, es decir, actuar de manera contracíclica, donde en México vino sucediendo hasta 2017 con múltiples explicaciones, no obstante, la importancia que tiene la Banca de Desarrollo sigue siendo significativa.

La situación financiera de la Banca de Desarrollo en general está bastante bien capitalizada y con solidez financiera, se tiene que cuidar al Banco del Bienestar y a la Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, por el incremento de su participación dentro del sistema.

La FES a través de sus representantes se manifestaron en el tenor de poner a la Banca de Desarrollo en un papel central para la política de desarrollo productivo de largo plazo, dotándola de las capacidades presupuestales y humanas. Y por otro lado manifestó la preocupación relativa al papel que debe de tener la Banca de Desarrollo en la culminación de los proyectos de infraestructura de la actual administración.

## COMPROMISOS

1. Diferentes actores se comprometieron a nutrir el documento de Banca de Desarrollo de Requerimientos de Gasto mediante la inclusión de propuestas, alternativas o resultados que consideren pertinentes incluir al trabajo para así alcanzar una propuesta más integral y consensuada entre los diferentes actores que conforman al Grupo de Trabajo.
2. Al finalizar la intervención de los diferentes actores que conformaron la reunión del subgrupo de trabajo relativo a la Banca de Desarrollo de Requerimientos de Gasto, se **acordó la presentación de compromisos necesarios** que consideren pertinentes para que la Banca de Desarrollo alcance su fin impostergable.



### **CIERRE Y AGRADECIMIENTOS**

El Grupo de Trabajo para la Transición Hacendaria agradeció a todas las organizaciones y sus representantes que participaron en la reunión sobre la Banca de Desarrollo subtema de la Mesa 1: Requerimientos de Gastos.

La discusión no solo proporcionó información muy valiosa, también alimentó la dirección del trabajo con nuevos enfoques y perspectivas. El Grupo de Trabajo continuara sus trabajos en busca de alcanzar un consenso general en materia de la Banca de Desarrollo no solo como Requerimiento de Gasto sino como una oportunidad para aprovechar y lograr su fin, que son el crecimiento y desarrollo del país. Garantizando así el bienestar social para las y los mexicanos.

*Invitamos a las organizaciones e institutos presentes a seguir la discusión, en particular agradecemos el apoyo en la identificación de prioridades y estimaciones de gasto dentro de los rubros señalados. Un esfuerzo común será indispensable para poder diseñar y materializar el proyecto de la reestructura tributaria que buscamos promover dentro del tiempo limitado con el que contamos.*